ПРОЕКТ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Исменецкое сельское поселение»

на 2014 год

В основу бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Исменецкое сельское поселение» на 2014 год положены стратегические цели развития республики, сформулированные в Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2025 года, а также положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах».

Проект бюджета муниципального образования «Исменецкое сельское поселение» на 2014 год сформирован в соответствии со следующими базовыми подходами:

1.Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач муниципальных обязательств, установленных нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления, при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального образования при бюджетном планировании.

Для этого формирование проекта бюджета муниципального образования «Исменецкое сельское поселение» должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития поселения в средне- и долгосрочном периодах и учитывать перспективные параметры бюджетной системы.

Дополнительным фактором повышения достоверности бюджетных проектировок является процедура общественного обсуждения проекта местного бюджета на 2014 год.

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Ограниченность финансовых ресурсов местного бюджета в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата.

Бюджетная политика муниципального образования «Исменецкое сельское поселение» будет направлена на решение задач, связанных с реализацией мер, направленных на:

сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования;

реализацию стратегических задач, поставленных в указах Президента России от 7 мая 2012 года;

повышение эффективности бюджетных расходов на основе оптимизации и результативности бюджетных расходов;

переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения с целью обеспечения качества и доступности муниципальных услуг;

повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Бюджетная политика**

**в области доходов от налогов, сборов и платежей**

С целью максимальной реализации доходного потенциала и укрепления финансовой самостоятельности подлежат реализации нормы бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

1) Налогообложение доходов физических лиц.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 212-ФЗ изменен порядок предоставления имущественного вычета по налогу на доходы физических лиц. Предоставлена возможность получения имущественного налогового вычета при строительстве или покупке нескольких объектов недвижимости с сохранением ограничения размера вычета и возможностью его применения в дальнейшем при новом строительстве либо приобретении жилья (2 млн. рублей). Введено ограничение (1 объект недвижимости в сумме не более 3 млн. рублей) по вычету в сумме расходов на погашение процентов по целевым займам на строительство и приобретение жилья.

Проектом федерального закона № 229790-6 «О внесении изменения в статью 215 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается меры по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предусматривается расширить круг получателей стандартных налоговых вычетов на детей за счет включения в него супругов усыновителей, установить стандартный налоговый вычет 2000 рублей на второго ребенка (увеличение на 600 рублей), 4000 рублей на третьего и каждого последующего ребенка (увеличение на1000 рублей), 12000 рублей на каждого ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, а также на каждого ребенка-учащегося очной формы обучения, аспиранта, студента в возрасте до 24 лет, являющегося инвалидом 1 или II группы (увеличение на 9000 рублей),   
а также повысить с 280 тыс. до 350 тыс. рублей совокупный доход налогоплательщика, до достижения которого применяется стандартный налоговый вычет.

2)местные налоги

 Статьей 3 Федерального закона № 306-ФЗ от 02.11.2013 года «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон РФ от 09 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Внесенные изменения дают право органам местного самоуправления устанавливать ставки налога в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Налогового кодекса РФ. При исчислении налога на имущество физических лиц за 2013 год в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона № 306-ФЗ от 02.11.2013 года налог исчисляется от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения без учета индекса – дефлятора.

Проектом федерального закона № 325481-6 «О внесении изменений в статью 85 части первой и статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрен механизм стимулирования собственников к эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения и вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот путем применения повышенной ставки земельного налога в размере 1,5% от кадастровой стоимости в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения в случае неиспользования их для сельскохозяйственного производства.

3) Доходы от использования имущества

В целях увеличения доходов от использования муниципального имущества подлежат проведению мероприятия по управлению муниципальной собственностью за счет эффективного управления активами, находящимися в муниципальной собственности, инвентаризации объектов недвижимости.

**Бюджетная политика в области расходов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования «Исменецкое сельское поселение» на 2014 год будет осуществляться исходя из уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2014 год с учетом:

дополнительных бюджетных ассигнований в 2014 году   
на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации   
от 7 мая 2012 года;

уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

предложений по оптимизации расходных обязательств.

Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Исменецкое сельское поселение» на 2014 год будут сформированы в пределах норматива, доведенного до поселения Министерством финансов Республики Марий Эл.

Основными приоритетами бюджетной политики в отраслях социальной сферы в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов определены расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных  
и муниципальных услуг. В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вводящие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит уже с 2014 года расширить практику применения единой (для соответствующей отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг с сохранением полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по дополнению или детализации указанных перечней, а также самостоятельному определению объема расходов на оказание государственных и муниципальных услуг.

В 2014 году необходимо:

- обеспечить комплексный подход по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р и постановлением Правительства Республики Марий Эл   
от 17 июля 2013 года № 224;

- выполнить показатели «дорожных карт» по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы  
в соответствии с показателями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761,  
от 28 декабря 2012 года № 1688;

- оптимизировать структуру и штатную численность учреждений путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа работника бюджетной сферы. Продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат  
в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- провести мероприятия с учетом отраслевых специфик по возможному привлечению средств на повышение заработной платы, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также по возможному привлечению средств от приносящей доход деятельности;

- обеспечить реализацию мероприятий по энергосбережению   
в муниципальных учреждениях с учетом сокращения объемов   
их потребления в натуральном выражении на 3% к предыдущему году   
в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года   
№ 261-ФЗ.

Прогноз развития сферы культуры основывается на концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития отрасли, установленных в майских указах Президента Российской Федерации  
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

Расходы по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» будут сформированы в рамках подпрограммы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы» с учетом прогнозных тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций к уровню предыдущего года, представленных Республиканской службой   
по тарифам Республики Марий Эл, в среднем на 12 %.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период   
2015 и 2016 годы срок установления тарифов на услуги субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса предусмотрен с 1 июля 2014 года.

При этом прогнозный рост платежей населения за коммунальные услуги составит в среднем 12 %.

В первом полугодии 2014 года сохранятся тарифы, установленные с 1 июля 2013 года.

С 2014 года прекратится предоставление субсидий за счет средств фонда бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов населенных пунктов.   
 В то же время внесены изменения в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части формирования с 1 января 2014 года муниципальных дорожных фондов. Источником их формирования определены отчисления в местные бюджеты в размере   
10 процентов доходов республиканского бюджета от акцизов   
на нефтепродукты.

В рамках республиканской адресной инвестиционной программы будут созданы условия для развития здравоохранения, образования, спорта, культуры, модернизации коммунальной, инженерной инфраструктуры.

Приоритетному финансированию в 2014 - 2016 годах будут подлежать объекты и мероприятия, по которым ожидается поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Сохранятся мероприятия, направленные на улучшение демографической ситуации в республике, в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Бюджетные ассигнования с участием средств федерального бюджета будут предусмотрены на обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Продолжится работа по предоставлению социальных выплат на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами республики на строительство жилья, в том числе семьям, имеющим трех и более детей, на газификацию и водоснабжение жилых домов, по кредитам, привлекаемым гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации природного характера на ремонт (восстановление) жилья.

С 2014 года планируется финансирование нового направления расходов инвестиционного характера - предоставление социальных выплат на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на устройство поквартирной газовой системы отопления.

Расходы на финансирование бюджетных инвестиций и мероприятий инвестиционного характера предусматриваются с учетом:

обеспечения роста эффективности их использования;

приоритетности направления расходов на социально-значимые объекты;

необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек;

недопущения удорожания стоимости строительства;

оптимизации расходов по переходящим стройкам;

обеспечение социальной защищенности граждан республики при улучшении жилищных условий.

Расходные обязательства муниципального образования «Звениговский муниципальный район» по обслуживанию муниципального долга определены в соответствии с действующими кредитными договорами, прогнозным уровнем процентных ставок на 2014 - 2016 годы, а также предстоящими заимствованиями для осуществления финансирования планового дефицита местного бюджета на 2014 - 2016 годы.

Доля бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета не превысит установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных значений.

**Политика в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2014 - 2016 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

развитие и укрепление собственной доходной базы муниципального образования;

повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления за счет увеличения доли нецелевой финансовой помощи в общем объеме межбюджетных трансфертов;

определение приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших направлениях социально-экономического развития.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в предстоящий период будет осуществляться с учетом положений Закона Российской Федерации от 3 декабря 2012 года  
№244-ФЗ, которым с 2014 года определены:

1) требования к порядку определения объема дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности,  
исходя из критерия выравнивания, устанавливаемого законом  
о бюджете, при условии не снижения данного критерия в очередном году и плановом периоде;

2) запрет на сокращение утвержденных на 3-летний период объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных по муниципальным образованиям, при планировании бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, с одновременным установлением права утверждать в региональных бюджетах нераспределенные объемы дотаций в размере не более 20 %   
от их общего объема в целях обеспечения стабильности объемов финансовой поддержки муниципальных образований;

3) требование об обязательном утверждении субъектами Российской Федерации перечня расходных обязательств муниципальных образований, софинансируемых за счет субсидий,   
на срок не менее 3 лет, включающий целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения в целях расширения прав органов местного самоуправления по расходованию данных средств и достижению конечного результата, связанного   
с повышением качества оказания муниципальных услуг населению,   
а также обеспечения стабильности софинансирования расходных обязательств местных бюджетов в среднесрочной перспективе;

4) требование об утверждении субъектами Российской Федерации Перечня муниципальных образований в зависимости от уровня дотационности не позднее 15 ноября текущего финансового года.

На 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сохраняется схема предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений через делегирование данных полномочий муниципальным районам.

Сбалансированность местных бюджетов предполагается обеспечить также путем предоставления муниципальным образованиям в составе иных межбюджетных трансфертов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов с учетом установленного бюджетным законодательством ограничения, в размере 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов  
(без субвенций).

**Политика в области муниципального долга.**

Бюджетная политика в области муниципального долга, как часть бюджетной политики муниципального образования «Звениговский муниципальный район» непосредственно связанная с бюджетным процессом, в 2014 - 2016 годах сосредоточена на решении следующих задач:

соблюдение ограничений в области долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение равномерного распределения во времени платежей, связанных с долгом;

обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях с реальными потребностями в привлечении заемных средств;

прозрачность управления долгом.

В целях реализации задачи долговой политики по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район», для финансирования дефицита бюджета планируется к привлечению муниципальные заимствования. Данные заимствования увеличат объем долговых обязательств,  
в связи с чем, будет актуально направление дополнительных доходов, полученных сверх утвержденных законом о бюджете, на погашение муниципальных долговых обязательств.

В 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов будет продолжено проведение мониторинга соблюдения местным бюджетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в отношении муниципального долга.

Таким образом, бюджетная и налоговая политика в Звениговском районе на среднесрочную перспективу направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.