Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования

«Городское поселение Звенигово» на 2018 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городское поселение Звенигово» на 2018 год разработаны с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение Звенигово» от 31.03.2011 г. № 97 (в редакции с изменениями), Постановления администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» от 14.11.17г. № 462 «О среднесрочном финансовом плане муниципального образования «Городское поселение Звенигово» на 2018-2020 годы», а также основных направлений бюджетной налоговой политики Республики Марий Эл, муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика муниципального образования «Городское поселение Звенигово» будет направлена на решение задач, связанных с реализацией мер, направленных на:

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основными задачами налоговой политики в области формирования доходного потенциала являются:

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

максимально эффективное управление муниципальным имуществом;

проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности и определение перечня сдаваемого в аренду имущества;

обеспечение 100 % собираемости доходов от использования муниципального имущества.

**Бюджетная политика в области доходов от налогов,**

**сборов и платежей**

С целью максимальной реализации доходного потенциала и укрепления финансовой самостоятельности подлежат реализации нормы бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

**1**.**Реформирование имущественного налогообложения**

Приоритетной задачей налоговой политики поселения будет являться продолжение работы по наращиванию доходной базы бюджета поселения за счет расширения налогового потенциала поселения, стимулирования развития малого предпринимательства и повышения инвестиционной активности. Резервом увеличения доходного потенциала местного бюджета будет являться расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами. Этому будет способствовать также переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости. Новый порядок исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости позволит увеличить доходы бюджета, легализовать налогооблагаемую базу за счет четкого и прозрачного механизма взимания налога, не допустить значительного роста налоговой нагрузки на бизнес, улучшить конкурентную среду для субъектов экономики поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Республики Марий Эл от 05 октября 2016 года № 29-З установлено, что с 1 января 2017 года установлена единая дата начала применения на территории Республики Марий Эл порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, действующей на 1 января 2014 года, по ставкам, установленным решениями органов местного самоуправления.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 мая 2017 года № 242 «О применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в Республике Марий Эл» с 1 января 2018 года для целей налогообложения земельным налогом подлежат применению результаты государственной кадастровой оценки земельных участков в составе следующих категорий земель: сельскохозяйственного назначения Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2011 года (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 января 2012 года №7), населенных пунктов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2012 года (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 июня 2013 года №199).

**2 .Приоритетные направления в сфере увеличения доходов бюджета**

Основным инструментом привлечения дополнительных доходных источников в бюджет является реализация:

Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета, сокращению муниципального долга муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на 2017-2019, утвержденного постановлением администрации МО «Звениговский муниципальный район» от 03мая 2017 года № 241;

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счёт:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, повышения инвестиционной активности, снижения числа убыточных организаций, содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, легализации налогоплательщиков и объектов налогообложения;

- повышения уровня ответственности администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования и консолидации усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества администрирования;

-эффективного управления имущественными и земельными активами на территории муниципального образования «Звениговский муниципальный район», инвентаризации объектов недвижимости.

**Бюджетная политика в области расходов**

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг.

Условия реализации бюджетной политики в 2018 – 2020 годах согласно прогнозу социально-экономического развития поселения, с учетом консервативного сценария развития экономики территории в 2018-2020 годах, прогнозируется улучшение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Ожидается положительная динамика ключевых показателей развития территории. Прогнозируется рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику муниципального образования, увеличение инвестиций в основной капитал. В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.  В сложившейся ситуации, расходная часть бюджета направлена на безусловное финансовое обеспечение выполнения обязательств перед физическими лицами и социальных обязательств, обеспечение функционирования учреждений бюджетной сферы в условиях жесткой экономии. Не имеется возможности осуществлять бюджетные инвестиции и проводить модернизацию муниципальных учреждений.  
 Учитывая снижение доходов местного бюджета, с целью минимизации рисков неисполнения расходных обязательств из-за отсутствия источников их финансирования, параметры местного бюджета на 2018 год скорректированы в сторону уменьшения по сравнению с показателями отчетного финансового периода. Плановые показатели проекта местного бюджета на 2018 год по указанным причинам будут приняты на уровне оценки 2017 года.  
Наличие источников финансирования расходных обязательств является необходимым условием эффективного формирования и исполнения местного бюджета, для чего должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться после оценки их эффективности, пересмотра муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в рамках существующего доходного потенциала.  
 Бюджетная политика поселения в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов будет направлена на содействие экономическому и социальному развитию поселения с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.   
Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:  
1) Обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:  
Основными задачами в этом направлении следует считать:  
– включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств;  
– принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств может быть принято только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;  
– проведение взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение бюджетной эффективности муниципальных заимствований.   
2)Повышение эффективности бюджетных расходов:  
Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

– в условиях ограничения финансовых ресурсов при исполнении бюджета муниципального образования в первоочередном порядке средства направляются на социально значимые расходы, а именно, оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работникам бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги;

– осуществление эффективного взаимодействия с органами государственной власти Республики Марий Эл в целях привлечения средств в рамках государственных программ Республики Марий Эл на приоритетные направления расходов бюджета поселения, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в строгом соответствии с целевым назначением;  
- усиление контроля над размещением заказов и исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета поселения органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

– недопущение увеличения объема кредиторской задолженности.  
3) Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса:  
В рамках данного направления планируется повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации муниципального образования «Городского поселение Звенигово» в информационной - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет», обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципального сектора.

В соответствии со статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона Республики Марий Эл   
"О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл" в отношении муниципальных образований в которых средний уровень расчетных налоговых доходов на 1 жителя превышает средний по муниципальным образованиям в республике более, чем в 1,3 раза продолжится практика применения механизма «отрицательного трансферта» (межбюджетных субсидий).

Формирование бюджетных ассигнований планируется осуществлять с учетом выполнения планов приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации в сфере социально-экономического развития и отраженных в «дорожных картах», утвержденных постановлениями администрации поселения, а также с учетом повышения качества планирования с целью достижения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

**Политика в области муниципального долга.**

Бюджетная политика в области муниципального долга, как часть бюджетной политики муниципального образования «Городское поселение Звенигово» непосредственно связанная с бюджетным процессом в 2018 году и сосредоточена на обеспечении взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями в привлечении заемных средств.

Таким образом, бюджетная политика в муниципальном образовании «Городское поселение Звенигово» на среднесрочную перспективу направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.