Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования

«Звениговский муниципальный район»

на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В основу бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов положены стратегические цели развития муниципального образования «Звениговский муниципальный район», сформулированные в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на период до 2025 года, а также положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах».

Бюджетная политика муниципального образования «Звениговский муниципальный район» в среднесрочном периоде будет направлена на решение задач, связанных с реализацией мер,   
направленных на:

сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования;

реализацию стратегических задач, поставленных в указах Президента России от 7 мая 2012 года;

повышение эффективности бюджетных расходов на основе оптимизации и результативности бюджетных расходов;

формирование бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в программном формате с учетом реальных возможностей бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район»;

переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения с целью обеспечения качества и доступности муниципальных услуг;

совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления и создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

последовательное снижение дефицита бюджета и долговой нагрузки;

усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Бюджетная политика**

**в области доходов от налогов, сборов и платежей**

С целью максимальной реализации доходного потенциала и укрепления финансовой самостоятельности подлежат реализации нормы бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

1. Оптимизация налогообложения:

1) Налогообложение доходов физических лиц.

В соответствии с изменением федерального налогового законодательства (проект федерального закона № 605370-6 ) с 1 января 2015 года увеличиваются ставки налога в отношении доходов, полученных в виде дивидендов с 9% до 13%

2) Государственная пошлина.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса РФ» увеличиваются размеры госпошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями, арбитражными судами. Увеличение в среднем составят в 1,57 раза.

3) Патентная система налогообложения.

С 1 января 2015года Законом Республики Марий Эл от 30 октября 2014 года № 41-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам налоговых правоотношений» дифференцированы территории действия патента (в отношении отдельных видов деятельности) в границах муниципального образования (группы муниципальных образований). Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода применяются по группе муниципальных образований «городские округа» с коэффициентом 1,1, по группе муниципальных образований «городские и сельские поселения» с коэффициентом 1,0.

4) Местные налоги.

В связи с принятием Федерального закона от 04 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона РСФСР от 9 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» представительными органами поселений приняты нормативно-правовые акты об установлении, ведении в действие и особенностях определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в соответствии с Главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации.

2.Перераспределение бюджетных и налоговых полномочий между уровнями публичной власти.

1)  С 2014 года увеличен норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет субъекта с 80% до 85%. Одновременно с 20% до 15% сокращается размер норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, передаваемых в местные бюджеты из бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

В результате распределение отчислений от налога на доходы физических лиц между республиканским и местными бюджетами составит соответственно 70% и 30% (в том числе в бюджеты городских округов 15%, муниципальных районов 5%, поселений 10%) против 60% и 40% в 2013 году (в том числе в бюджеты городских округов 20%, муниципальных районов 10%, поселений 10%).

Вышеуказанное распределение отчислений от налога на доходы физических лиц между республиканским и местными бюджетами будет действовать в 2015 году и последующие годы.

2) В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г.   
№ 244-ФЗ в связи с созданием на территории муниципального образования «Звениговский муниципальный район» муниципального дорожного фонда в бюджет муниципального района будут зачисляться отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации по нормативу 0,4654 % исходя из зачисления в местные бюджеты 10% доходов бюджета субъекта от акцизов на нефтепродукты. Порядок расчета дифференцированных нормативов утвержден постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13 сентября 2013 года № 298;

3) В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г.   
№ 244-ФЗ с 1 января 2016 г. с федерального уровня передается в местные бюджеты плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 15%. Плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 55% (40% до 1 января 2016 г.).

3. Приоритетные направления в сфере увеличения доходов бюджетов бюджетной системы.

1) Основным инструментом привлечения дополнительных доходных источников в бюджет муниципального образования «Звениговский муниципальный район» является реализация:

Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», утвержденного по становлением администрации МО «Звениговский муниципальный район» от 02 июня 2014 года № 359;

плана мероприятий по обеспечению поступлений местных имущественных налогов в консолидированный бюджет Республики   
Марий Эл, утвержденного распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 25 февраля 2013 г. № 88-р.

2) В целях увеличения доходов от использования имущества подлежат проведению системные мероприятия по управлению муниципальной собственностью за счет эффективного управления активами, находящимися в муниципальной собственности, инвентаризации объектов недвижимости.

**Бюджетная политика в области расходов**

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативно-правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Основным инструментом бюджетной политики в области расходов в предстоящий трехлетний бюджетный цикл должен стать программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Проект бюджета на 2015 – 2017 годы сформирован не только в функциональной, но и в программной классификации расходов на основе утвержденных Администрацией муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл 6 программ.

В целях полноценного применения инструментов программно-целевого планирования необходимо в 2015 году:

разработать бюджетную стратегию на период до 2030 года. Бюджетная стратегия должна определить финансовые возможности  
и условия достижения основных целей и результатов муниципальной политики, прежде всего, в социальной сфере, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования, и повышении эффективности бюджетных расходов;

скорректировать мероприятия и показатели муниципальных программ в соответствующих сферах деятельности, а также определить предельные объемы ресурсного обеспечения каждой муниципальной программы на весь срок ее реализации в соответствии с бюджетной стратегией.

Решение задачи по повышению качества оказания государственных (муниципальных) услуг будет осуществлено в плановом периоде в результате завершения формирования единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, которые будут действовать для всех публично-правовых образований.

В предстоящий период будет продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.

Бюджетные расходы будут направлены, прежде всего,  
на реализацию приоритетных направлений государственной политики  
в социальной сфере, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»   
и от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее - указы Президента Российской Федерации).

Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Звениговский муниципальный район», влияющими на формирование объемов бюджетных ассигнований в 2015 - 2017 годах, являются:

проведение мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих, оптимизация расходов на материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2015 год будут сформированы в пределах норматива, доведенного до муниципального образования Министерством финансов Республики Марий Эл.

В 2014 - 2016 годах необходимо:

- обеспечить комплексный подход по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р и постановлением Правительства Республики Марий Эл   
от 17 июля 2013 года № 224;

- выполнить показатели «дорожных карт» по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы  
в соответствии с показателями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761,  
от 28 декабря 2012 года № 1688;

- оптимизировать структуру и штатную численность учреждений путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа работника бюджетной сферы. Продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат  
в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- провести мероприятия с учетом отраслевых специфик по возможному привлечению на повышение заработной платы, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также по возможному привлечению средств от приносящей доход деятельности;

- обеспечить реализацию мероприятий по энергосбережению   
в муниципальных учреждениях с учетом сокращения объемов   
их потребления в натуральном выражении на 3% к предыдущему году   
в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года   
№ 261-ФЗ.

Дальнейшее развитие в части бюджетной политики в сфере образования определены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», которыми предусмотрено продолжение решения вопроса поэтапного повышения оплаты труда педагогического персонала образовательных учреждений, проведение мероприятий по ликвидации очередности в дошкольные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет и по достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей данной возрастной категории.

Прогноз развития сферы культуры основывается на концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития отрасли, установленных в майских указах Президента Российской Федерации  
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

Расходы муниципальных дорожных фондов будет сформированы в размере доходов, зачисляемых в местные бюджеты по дифференцируемым нормативам отчислений от акцизов на нефтепродукты. Сохранится зависимость размера норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований от протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

Расходы по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство»  
на 2015 год будут сформированы в рамках подпрограммы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы» с учетом повышения тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций с 1 июля 2014 г в среднем на 4,2 % и с 1 июля 2015 года, утвержденных Республиканской службой по тарифам Республики Марий Эл, с учетом предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях республики, утвержденных постановлением Правительства Республики Марий Эл   
от 16 мая 2014 года № 238 на период с 1 июля 2014 года по 2018 год.

В области капитального строительства приоритетным направлением будет достижение целевых показателей, определенных «дорожными картами» в рамках Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

№ 599 в части модернизации объектов дошкольных образовательных организаций для обеспечения в полном объеме местами в детских садах детей в возрасте от 3 до 7 лет;

№ 600 в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечения земельных участков, передаваемых многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство инженерной инфраструктурой.

Сохранятся мероприятия, направленные на улучшение демографической ситуации в республике, в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Бюджетные ассигнования с участием средств федерального бюджета будут предусмотрены на обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Расходные обязательства муниципального образования «Звениговский муниципальный район» по обслуживанию муниципального долга определены в соответствии с действующими кредитными договорами, прогнозным уровнем процентных ставок на 2015 - 2017 годы, а также предстоящими заимствованиями для осуществления финансирования планового дефицита местного бюджета на 2015 - 2017 годы.

Доля бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета не превысит установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных значений.

**Политика в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2015 - 2017 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение стабильности объемов финансовой поддержки муниципальных образований;

софинансирование приоритетных направлений расходных обязательств муниципальных образований с установлением целевых показателей результативности для предоставления субсидий;

повышение качества управления муниципальными финансами на основе программно-целевых методов управления;

проведение мониторинга эффективности управления муниципальными финансами.

В соответствии с бюджетным законодательством из бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» предусмотрены следующие формы межбюджетных трансфертов:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

субсидии;

субвенции;

иные межбюджетные трансферты.

На 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сохраняется схема предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений через делегирование данных полномочий муниципальному району.

Районный фонд финансовой поддержки поселений сформирован в 2015 году за счет субвенций и субсидий из республиканского бюджета и замещаемой части субсидии на выравнивание поселений дополнительным нормативом по налогу на доходы физических лиц. На плановый период 2016-2017 годов районный фонд финансовой поддержки поселений сформирован в объеме по 39798,4 тыс.рублей .

В целях реализации возложенных полномочий федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

№ 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» бюджетам поселений предусмотрены субсидии из муниципального дорожного фонда муниципального образования «Звениговский муниципальный район» .

Субвенции бюджетам поселений предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг некоторым категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности.

Сбалансированность местных бюджетов предполагается обеспечить также путем предоставления в составе иных межбюджетных трансфертов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов направленных финансирование мероприятий по осуществлению выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями.

**Политика в области муниципального долга.**

Бюджетная политика в области муниципального долга, как часть бюджетной политики муниципального образования «Звениговский муниципальный район» непосредственно связанная с бюджетным процессом, в 2015 - 2017 годах сосредоточена на решении следующих задач:

соблюдение ограничений в области долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение равномерного распределения во времени платежей, связанных с долгом;

обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях с реальными потребностями в привлечении заемных средств;

прозрачность управления долгом.

В целях реализации задачи долговой политики по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район», для финансирования дефицита бюджета планируется к привлечению муниципальные заимствования. Данные заимствования увеличат объем долговых обязательств,  
в связи с чем, будет актуально направление дополнительных доходов, полученных сверх утвержденных законом о бюджете, на погашение муниципальных долговых обязательств.

В 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов будет продолжено проведение мониторинга соблюдения местным бюджетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в отношении муниципального долга.

Таким образом, бюджетная и налоговая политика в Звениговском районе на среднесрочную перспективу направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.